



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Главе
Ханты-Мансийского района
К.Р.Минулину

Копия:
Председателю
комитета экономической политики
администрации
Ханты-Мансийского района
Ю.В.Николаевой

19-Исх-446
01.12.2021

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Развитие агропромышленного комплекса
Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района

«Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Проект программы направлен повторно в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – комитетом экономической политики администрации Ханты-Мансийского района – 26.11.2021.

В нарушение пункта 13. постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» Проект муниципальной программы не прошел повторно процедуру согласования с органами администрации Ханты-Мансийского района. Заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района, комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района, департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района, юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района, а так же пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование на рассмотрение экспертно-аналитическим мероприятием не предоставлены.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с принятием постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ) и доведением проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям Постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы является – заместитель главы Ханты-Мансийского района, курирующий деятельность комитета экономической политики администрации района.

Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района в лице комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района.

Соисполнителями муниципальной программы определены: Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района (далее – департамент строительства, архитектуры и ЖКХ); сельское поселение Горноправдинск; сельское поселение Селиярово; сельское поселение Шапша; сельское поселение Нялинское; сельское поселение Выкатной; сельское поселение Кедровый; сельское поселение Луговской; сельское поселение Сибирский; сельское поселение Цингалы.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение цели: устойчивое развитие агропромышленного комплекса, повышение конкурентоспособности продукции, произведенной в Ханты-Мансийском районе, обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в Ханты-Мансийском районе.

Достижение цели муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Увеличение объемов производства и переработки основных видов сельскохозяйственной продукции;
2. Создание благоприятных условий для развития рыбохозяйственного комплекса;
3. Создание благоприятных условий для развития деятельности по заготовке и переработке дикоросов;
4. Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки, включая защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке *увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования

Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

С целью соблюдения требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 контрольно-счетная палата предлагает, обеспечить соблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета автономного округа, бюджета Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 295 586,9 тыс. рублей (в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 293 474,5 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 2 112,4 тыс. рублей), в разрезе по годам:

2022 год – 103 054,4 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 100 942,0 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 2 112,4 тыс. рублей;

2023 год – 92 656,8 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 92 656,8 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 0,0 тыс. рублей;

2024 год – 99 875,7 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 99 875,7 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 0,0 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований за счет средств бюджета автономного округа, предусмотренные Проектом программы, соответствуют проекту бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, одобренного Правительством автономного округа (распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 31.10.2021 № 603-рп «О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77) в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021 № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию следующих подпрограмм и основных мероприятий.

В рамках Подпрограммы 1 «Развитие отрасли растениеводства» предусмотрена реализация основного мероприятия «Поддержка производства и реализации продукции растениеводства» (1.).

В рамках Подпрограммы 2 «Развитие отрасли животноводства» предусмотрена реализация основного мероприятия «Развитие отрасли животноводства» (2.), в рамках которого предусмотрена реализация мероприятий: «Поддержка производства и реализации продукции животноводства» (2.1.), «Поддержка малых форм хозяйствования, создания и модернизации объектов агропромышленного комплекса, приобретения техники и оборудования» (2.2.).

В рамках Подпрограммы 3 «Поддержка рыбохозяйственного комплекса» предусмотрена реализация основного мероприятия «Поддержка рыбохозяйственного комплекса» (3.).

В рамках Подпрограммы 4 «Поддержка развития системы заготовки и переработки дикоросов» предусмотрена реализация основного мероприятия «Развитие системы заготовки и переработки дикоросов» (4.).

В рамках Подпрограммы 5 «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в Ханты-Мансийском районе и защита населения от болезней, общих для человека и животных» предусмотрена реализация основного мероприятия «Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (5.), которое предусматривает реализацию мероприятия «Отлов животных без владельцев, транспортировка, передача в приюты для животных, содержание в приютах, возврат потерявшихся животных их владельцам, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания после проведения мероприятий» (5.1.).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 20.08.2021 № 451-рп «О концепции обращения с животными в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» предусмотрены целевые показатели эффективности мероприятий в области обращения с животными: «Идентификация и учет домашних животных»; «Численность животных без владельцев по отношению к общей численности животных»; «Обеспеченность приютами для животных», при этом Проектом программы предусмотрен только целевой показатель «Количество отловленных безнадзорных и бродячих животных, единиц».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Проектом программы предусмотрена реализация мероприятия 5.1. «Отлов животных без владельцев, транспортировка, передача в приюты для животных, содержание в приютах, возврат потерявшихся животных их владельцам, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания после проведения мероприятий» в рамках основного мероприятия 5. «Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» Подпрограммы 5 «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в Ханты-Мансийском районе и защита населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Мероприятие 5.1.). Финансовые затраты, на весь период реализации мероприятия, составят - 3 637,30 тыс. рублей, в том числе: бюджет автономного округа - 1 524,90 тыс. рублей, бюджет района - 2 112,40 тыс. рублей (2022 год – 2 628,60 тыс. рублей, из них: бюджет автономного округа - 516,20 тыс. рублей, бюджет района - 2 112,40 тыс. рублей; 2023 год – 500,80 тыс. рублей, из них: бюджет автономного округа – 500,80 тыс. рублей, бюджет района – 0,0 тыс. рублей; 2024 год – 507,90 тыс. рублей, из них: бюджет автономного округа – 507,90 тыс. рублей, бюджет района – 0,0 тыс. рублей).

Проектом программы предусмотрено, что реализация данного мероприятия будет осуществляться соисполнителями муниципальной программы: департамент строительства, архитектуры и ЖКХ, сельские поселения: Горноправдинск, Селиярово, Шапша, Нялинское, Выкатной, Кедровый, Луговской, Сибирский; Цингалы.

Реализация Мероприятия 5.1. осуществляется в рамках переданного государственного полномочия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев») (далее – Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз).

Перечень передаваемых полномочий определен статьей 2 вышеуказанного закона, а именно:

Органы местного самоуправления муниципальных районов:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в подпункте 2 настоящего пункта;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

Органы местного самоуправления поселений:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в подпункте 1 пункта 3 настоящей статьи.

Кроме этого, органы местного самоуправления муниципальных районов наделены полномочиями по расчету и предоставлению субвенций

бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на осуществление мероприятий, предусмотренных частью 1 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающих в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в подпункте 1 пункта 3 настоящей статьи.

Финансовое обеспечение переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия осуществляется в рамках предоставления из бюджета автономного округа субвенции в объеме, установленном законом автономного округа о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз предусмотрено, что органы местного самоуправления при осуществлении переданного им отдельного государственного полномочия имеют право осуществлять иные права, установленные федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

Пунктом 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

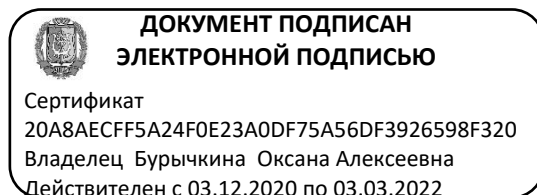
Контрольно-счетная палата повторно обращает внимание, что вопрос в части финансового обеспечения реализации мероприятия «Отлов животных без владельцев, транспортировка, передача в приюты для животных, содержание в приютах, возврат потерявшихся животных их владельцам, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания после проведения мероприятий», за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района не урегулирован.

Учитывая изложенное, контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует осуществлять переданное полномочие за счет средств бюджета автономного округа до момента внесения изменений в Устав муниципального образования и утверждения соответствующего порядка.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть Проект программы с учетом рекомендаций и предложений.

Проект Программы не размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения».

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Заруцкая Ирина Игоревна,
тел: 35-28-53